



# CITTÀ METROPOLITANA DI MESSINA

## Decreto Sindacale

n. 110 del 08/05/2023

**OGGETTO: Datore di lavoro ai sensi dell'art. 2, comma 1 lett. b del D.Lgs. 81/2008 e D.Lgs. 106/2009. Individuazione e nomina Delegati.**

### IL SINDACO METROPOLITANO

**PREMESSO CHE** in data 16.06.2022, il sottoscritto è stato proclamato eletto alla carica di Sindaco della Città di Messina assumendo altresì, di diritto, la carica di Sindaco della Città Metropolitana di Messina ai sensi dell'art. 13 comma 1 della Legge Regionale n. 15 del 4 agosto 2015;

**CHE** con atto Decreto Sindacale n. 257 del 24 ottobre 2022 era stato nominato quale Datore di lavoro per la sicurezza il Dirigente reggente della V Direzione arch. Roberto Siracusano;

**CHE** con Decreto Sindacale n. 34 del 2 marzo 2023 è stata adottata la nuova macrostruttura e funzionigramma dell'Ente provvedendo altresì alla revisione dell'assetto organizzativo, in vigore dal 1 aprile 2023;

**RICHIAMATO** il decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81 ed il successivo decreto legislativo 3 agosto 2009, n. 106 contenenti norme in materia di tutela della salute e sicurezza delle lavoratrici e dei lavoratori nei luoghi di lavoro;

**RILEVATO**, in particolare, che l'art. 2, comma 1, lett. b), del D.lgs. n. 81/2008, definisce come datore di lavoro *"il soggetto titolare del rapporto di lavoro con il lavoratore o, comunque, il soggetto che, secondo il tipo e l'assetto dell'organizzazione nel cui ambito il lavoratore presta la propria attività, ha la responsabilità dell'organizzazione stessa o dell'unità produttiva in quanto esercita i poteri decisionali e di spesa. Nelle pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per datore di lavoro si intende il dirigente al quale spettano i poteri di gestione, ovvero il funzionario non avente qualifica dirigenziale, nei soli casi in cui quest'ultimo sia preposto ad un ufficio avente autonomia gestionale, individuato dall'organo di vertice delle singole amministrazioni tenendo conto dell'ubicazione e dell'ambito funzionale degli uffici nei quali viene svolta l'attività, e dotato di autonomi poteri decisionali e di spesa. In caso di omessa individuazione, o di individuazione non conforme ai criteri sopra indicati, il datore di lavoro coincide con l'organo di vertice medesimo"*;

**RICORDATO CHE** ai sensi dell'art. 16 D.Lgs. 81/2008 il Datore di Lavoro può delegare le funzioni ad esso attribuite con i limiti, le condizioni e le modalità previste dalla legge;

**CHE** ai sensi del successivo art. 17 rimangono, in ogni caso, di competenza del Datore di Lavoro in quanto non delegabili, le attività di designazione del Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione e la valutazione di tutti i rischi conseguente l'elaborazione del documento di Valutazione dei rischi;

**RITENUTO** necessario dover costruire un sistema integrato di gestione della sicurezza sui luoghi di lavoro, provvedendo alla ramificazione della responsabilità gestionale tra i dirigenti per aumentare l'effettività delle politiche della sicurezza, costruendo modello gestionale preordinato alla sicurezza dell'Ente che preveda il Datore di Lavoro unico e, insieme, la delega dei poteri datoriali delegabili ai Dirigenti delle Direzioni;

**RILEVATO**, in particolare, che per conferire l'incarico di Delegato del Datore di Lavoro, sulla base di quanto previsto dal citato art. 16 del D.Lgs. 81/2008 e ss.mm.ii. la disciplina delle modalità di attribuzione della delega di funzioni implica che il Datore di Lavoro definisca i limiti e le condizioni per il conferimento, ed in particolare:

- **che** la delega risulti da atto scritto recante data certa e che essa sia accettata dal delegato sempre in forma scritta;
- **che** il delegato possieda tutti i requisiti di professionalità ed esperienza richiesti dalla specifica natura delle funzioni delegate;
- **che** la delega attribuisca al delegato tutti i poteri di organizzazione, gestione e controllo richiesti dalla specifica natura delle funzioni delegate;
- **che** la delega attribuisca al delegato l'autonomia di spesa necessaria allo svolgimento delle funzioni delegate;

**ACCLARATA**, altresì, la necessità di un'auspicabile collaborazione da instaurarsi tra CUG, responsabili della prevenzione e sicurezza e medico competente per lo scambio delle informazioni utili ai fini di una valutazione dei rischi tendente ad individuare tutti i fattori che possono incidere negativamente sul benessere organizzativo, in quanto derivante da forme di discriminazioni e/o violenza morale e/o psichica e, quindi, incidere, indirettamente sullo stato di salute;

**SPECIFICATO** che il conferimento di tale incarico si rende necessario in considerazione della complessa articolazione della Città Metropolitana di Messina che impone, all'interno di ciascuna struttura di funzione dirigenziale, una presenza puntuale e precisa in grado di prevenire e verificare gli esatti adempimenti legislativi derivanti dall'applicazione del D.Lgs. 09/04/2008 n. 81;

**RITENUTO** opportuno ricordare, a tal proposito:

- **che** è principio oramai affermato quello della c.d. "effettività" nell'individuazione dei soggetti destinatari della normativa di salute e sicurezza sul lavoro e che, in caso di un infortunio sul lavoro, l'individuazione del soggetto responsabile sarebbe verificata in concreto e alla luce delle effettive capacità del soggetto medesimo di garantire l'attuazione degli obblighi di sicurezza e salute, che certamente non possono essere negate in capo al personale di qualifica dirigenziale;
- **che** il generale principio di effettività permea, quindi, l'intero sistema prevenzionistico sia a livello normativo che giurisprudenziale e affonda le sue radici in una innegabile concezione sostanzialistica dei rapporti giuridici;
- **che** la qualifica dirigenziale impedisce di per se stessa che il responsabile apicale possa essere esonerato da tale responsabilità; infatti le funzioni in concreto esercitate e la responsabilità *in vigilando* del personale assegnato comportano innegabilmente la individuazione *del dirigente* come destinatario degli obblighi imposti dalle norme sulla prevenzione degli infortuni sul lavoro;

**RICONOSCIUTA** pertanto, in capo allo scrivente la competenza per conferire ai dirigenti, con apposita delega ai sensi dell'art. 16 del D. Lgs. 81/2008, le funzioni delegabili del Datore di lavoro, per l'espletamento dei compiti in materia di tutela della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro previsti dal D. Lgs. 81/2008;

**ATTESO** che, in base all'organigramma e funzionigramma dell'Ente allegato al Decreto Sindacale n. 34 del 2 marzo 2023, il nuovo assetto organizzativo della Città Metropolitana di Messina, entrato in vigore il 01.04.2023, si articola in sette Direzioni, oltre la Segreteria Generale, la Direzione Generale e il Corpo di Polizia Metropolitana, e in Servizi, quali articolazioni intermedie delle Direzioni previste dal Regolamento degli Uffici e dei Servizi vigente;

**DATO ATTO** che le Direzioni, oltre la Segreteria Generale, la Direzione Generale ed il Corpo di Polizia Metropolitana, sono:

- Direzione Servizi Generali e Politiche di Sviluppo Economico e Culturale;
- Direzione Servizi Finanziari e Tributari;
- Direzione Viabilità Metropolitana;
- Direzione Edilizia Metropolitana e Istruzione;
- Direzione Patrimonio e Protezione Civile;
- Direzione Ambiente;
- Direzione Pianificazione

**RILEVATO** che a capo di ciascuna struttura direzionale sopra indicata è posto un dirigente/funziionario incaricato della reggenza;

**CHE** per la Direzione Generale non si è ancora proceduto a nomina e pertanto non è possibile procedere a delega;

**VISTI** i Decreti Sindacali nn. 84, 85, 86, 87, 89, 90 del 31.03.2023 e n.105 del 24.04.2023 con i quali sono stati assegnati gli incarichi dirigenziali/reggenza e il Decreto Sindacale n. 36 del 02.03.2023 con il quale è stato conferito l'incarico di Comandante della Polizia Metropolitana;

**INTESO**, pertanto, individuare, quali Delegati del Datore di Lavoro della Città Metropolitana di Messina, sino alla durata del rispettivo incarico, i Dirigenti e i Funzionari incaricati della reggenza pro tempore delle varie Direzioni come indicati nella parte determinativa del presente atto;

**SPECIFICATO** inoltre che:

- a) la durata degli incarichi dirigenziali/reggenza sono quelli risultanti dai Decreti del Sindaco Metropolitan di attribuzione dell'incarico stesso;
- b) la durata della delega datoriale di cui al presente provvedimento coincide con la durata dell'incarico dirigenziale/reggenza conferito dal Sindaco Metropolitan di cui alla lettera precedente;

**DATO ATTO** che tutto il personale dirigenziale/reggente individuato dai decreti del Sindaco Metropolitan di assegnazione dell'incarico e, compiutamente, quello di Delegato del Datore di lavoro è in possesso dei requisiti professionali e di esperienza richiesti dalla specifica natura delle funzioni conferite, come da curricula depositati agli atti di quest'Amministrazione e pubblicati nella sezione del sito web denominata Amministrazione Trasparente;

**PRECISATO** che la Legge 215/2021 di conversione del D.L. 146/2021 prevede l'obbligo per il Datore di lavoro di frequentare corsi di formazione in materia di sicurezza sui luoghi di lavoro, pur rimandando il contenuto degli stessi ad Accordi Stato-Regioni non ancora emanati;

**CHE** si ritiene comunque avviare sin d'ora la formazione sopra prevista da integrarsi con eventuali nuovi contenuti che dovessero emergere in caso di introduzione degli Accordi Stato-Regioni in materia di formazione del Datore di lavoro;

**CHE** comunque i Dirigenti/reggenti hanno seguito nel 2022 specifici corsi di formazione art. 37 D.Lgs. 81/08 riservato al personale avente funzioni dirigenziali;

**PRECISATO** che è pieno intendimento dell'Amministrazione, al fine della concreta attuazione della delega delle funzioni di datore di lavoro ai fini della sicurezza, garantire ai dirigenti/reggenti delegati piena autonomia funzionale e gestionale, attribuendo poteri di spesa per gli interventi che si

rendono necessari per il rispetto delle norme sulla sicurezza dei luoghi di lavoro, pur sempre sotto il coordinamento del Datore di lavoro, oppure assegnando beni e servizi afferenti la sicurezza, acquistati dal Datore di lavoro stesso;

**DATO ATTO** comunque, che a detto intendimento verrà data attuazione in sede di approvazione del PEG 2023 e del relativo affidamento delle risorse economiche per ogni Direzione, nonché attraverso il conferimento c/o compartecipazione ai beni e servizi acquisiti dal Datore di lavoro;

**RICHIAMATO** lo schema di delega allegato al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale (allegato 1), che dovrà essere sottoscritto per accettazione dal delegato individuato;

**PRECISATO:**

- che resta in capo ai Dirigenti/reggenti con funzioni di delegati del Datore di lavoro, nominati con il presente decreto, l'obbligo di fornire periodicamente adeguate informazioni al Datore di lavoro Unico (delegante) sui provvedimenti adottati e sugli interventi eseguiti, attraverso apposita relazione illustrativa, in applicazione delle disposizioni generali del D.Lgs. 81/2008 ss.mm.ii. e, in particolare, del documento di valutazione di tutti i rischi, ai fini dell'esercizio del potere di vigilanza sulle funzioni delegate e trasferite;
- che la periodicità della relazione illustrativa sarà stabilita dal Datore di lavoro con apposito provvedimento e che, in mancanza di tale atto si intende obbligatoria almeno una relazione annuale da consegnare prima delle riunioni periodiche previste dall'art. 35 del D.Lgs. 81/2008 ss.mm.ii., tempestivamente comunicate;
- Tutto ciò premesso e considerato

**DECRETA**

- 1) **Individuare e conferire** ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. 81/2008 ss.mm.ii. l'incarico di Delegati del Datore di Lavoro della Città Metropolitana di Messina, sino alla durata del rispettivo incarico, ai Dirigenti/funzionari incaricati della reggenza delle rispettive Direzioni, intesi quali unità organizzative di livello dirigenziale, e precisamente:
  - o Segreteria Generale: dott.ssa Rossana Carrubba;
  - o Corpo di Polizia Metropolitana: Comandante Giovanni Giardina;
  - o I Direzione Servizi Generali e Politiche di Sviluppo Economico e Culturale: Avv. Anna Maria Tripodo;
  - o II Direzione Servizi Finanziari e Tributari: dott.ssa Maria Grazia Nulli;
  - o III Direzione Viabilità Metropolitana: ing. Anna Chiofalo;
  - o IV Direzione Edilizia Metropolitana e Istruzione: geol. Biagio Privitera;
  - o V Direzione Patrimonio e Protezione Civile: geol. Biagio Privitera;
  - o VI Direzione Ambiente: ing. Giovanni Lentini;
  - o VII Direzione Pianificazione: arch. Roberto Siracusano;
- 2) **Definire** le funzioni e le competenze dei Dirigenti Delegati nello schema di delega allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale (allegato 1);
- 3) **Precisare che** per la concreta attuazione della delega delle funzioni di Datore di Lavoro ai fini della sicurezza si garantisce ai Dirigenti delegati piena autonomia funzionale e gestionale attribuendo potere di spesa per gli interventi che si rendono necessari per il rispetto delle norme sulla sicurezza nei luoghi di lavoro, pur sempre sotto il coordinamento del Datore di lavoro oppure assegnando beni e servizi afferenti la sicurezza, acquistati dal Datore di lavoro stesso;
- 4) **Dare atto** comunque che a detto intendimento è data attuazione in sede di approvazione del PEG 2023 e del relativo affidamento delle risorse economiche per ogni Direzione, nonché attraverso il conferimento e/o compartecipazione ai beni e servizi acquistati dal Datore di lavoro;

5. **Specificare** che:
  - a) la durata degli incarichi dirigenziali/reggenze sono quelli risultanti dai decreti del Sindaco Metropolitan di attribuzione dell'incarico stesso;
  - b) la durata della delega datoriale di cui al presente provvedimento coincide con la durata dell'incarico dirigenziale/reggenza conferito dal Sindaco Metropolitan di cui alla lettera precedente;
6. **Attribuire** ai Dirigenti/Reggenti ampia autonomia e potere di organizzazione, gestione e controllo nell'ambito delle funzioni di delega conferite, oltre che di autonomia di spesa nell'ambito del budget attribuito con il PEG 2023 e del relativo affidamento delle risorse economiche;
7. **Notificare**, a cura della Segreteria Generale, copia del presente Decreto ad ogni Dirigente e disporre che venga sottoscritto da ciascuno per accettazione;
8. **Dare mandato** al dirigente della Direzione Servizi Finanziari e Tributarî di porre in essere l'adozione degli atti gestionali consequenziali al presente provvedimento;
9. **Di dare atto:**
  - che il presente provvedimento annulla ogni altra disposizione concernente l'oggetto;
  - che copia del presente decreto venga trasmessa al Segretario Generale, ai Responsabili dei Servizi della Città Metropolitana, ai Rappresentanti della sicurezza dei lavoratori, alla Rappresentanza Sindacale Unitaria.
10. **Autorizzare** la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio e sul sito istituzionale nella Sezione Amministrazione Trasparente.

**Il Sindaco Metropolitan**  
**F.to Dott. Federico Basile**

**SI ALLEGANO I SEGUENTI DOCUMENTI:**

1. Schema di delega